

## **VI. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ και ΜΕΛΛΟΝ του ΠΑΓΚΟΣΜΙΟΥ ΦΟΡΟΥΜ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ<sup>1</sup>**

Η εννεάμηνη προετοιμασία<sup>2</sup> της πρώτης συνάντησης του Παγκόσμιου Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη παρείχε τη δυνατότητα στα ενδιαφερόμενα κράτη και στους αρμόδιους διεθνείς οργανισμούς να συμμετάσχουν σε ουσιαστικό διάλογο διαβουλευόμενοι ευρέως για την προτεινόμενη δομή, τα θέματα και τους στόχους της συνάντησης. Η κυβέρνηση του Βελγίου προετοίμασε τη συνάντηση συνεργαζόμενη στενά με τον κύριο Peter Sutherland, ειδικό απεσταλμένο του Γενικού Γραμματέα του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών για τη Διεθνή Μετανάστευση και Ανάπτυξη και διαβουλευόμενη σε τακτική βάση με την κυβέρνηση των Φιλιππίνων, που ανέλαβε την προεδρία της δεύτερης συνάντησης του Φόρουμ.

Όπως αναφέρεται λεπτομερειακά στην εισαγωγή της παρούσας έκθεσης<sup>3</sup>, κατά την προπαρασκευαστική διαδικασία υιοθετήθηκε πλαίσιο για την αντιμετώπιση των θεμάτων της μετανάστευσης και της ανάπτυξης σε παγκόσμιο επίπεδο, που αποτελεί καθοριστικό στοιχείο για τη συνέχεια του διαλόγου και την παρακολούθηση των προτεινόμενων στόχων και επιτευγμάτων.

### **1. ΓΕΝΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ**

Κατά την πρώτη συνάντηση του Φόρουμ και στο πλαίσιο της προπαρασκευαστικής διαδι-

---

<sup>1</sup> Το Σεπτέμβριο του 2006, διεξήχθη Υψηλού Επιπέδου Διάλογος για τη Διεθνή Μετανάστευση και Ανάπτυξη στο πλαίσιο της Γενικής Συνέλευσης του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών. Περισσότερα από 140 κράτη συζήτησαν τις παγκόσμιες επιπτώσεις της διεθνούς μετανάστευσης και της θετικής αλληλεπίδρασης της σχέσης μετανάστευσης και ανάπτυξης. Με τον Υψηλού Επιπέδου Διάλογο αναγνωρίστηκε ρητά η στενή σχέση των αναπτυξιακών πολιτικών με τις πολιτικές ανάπτυξης και επιβεβαιώθηκε τόσο η συμβολή της διαχείρισης της μετανάστευσης στην ανάπτυξη όσο και η επίδραση των αναπτυξιακών πολιτικών στη μετανάστευση. Αυτή η περίπλοκη σχέση είναι ιδιαίτερης σημασίας καθώς κάθε χρόνο αυξάνεται η μετανάστευση.

Με το πέρας των προαναφερόμενων συζητήσεων πολλά κράτη μέλη του ΟΗΕ εξέφρασαν τη βούληση και το ενδιαφέρον να συνεχίσουν το διάλογο για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη στο πλαίσιο ενός άτυπου φόρουμ που στηρίζεται στην εθελοντική συμμετοχή και διοργανώνεται από τα κράτη. Το Βέλγιο ανέλαβε την πρωτοβουλία της διοργάνωσης της πρώτης συνάντησης του Παγκόσμιου Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη, που πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες από την 9η έως την 11η Ιουλίου 2007.

Στο πλαίσιο των εκδηλώσεων του Φόρουμ στο Βέλγιο πραγματοποιήθηκαν δύο αλληλένδετες συναντήσεις: αφενός η συνάντηση των φορέων της κοινωνίας των πολιτών την πρώτη ημέρα, που οργανώθηκε από το «Ίδρυμα Βασιλιάς Βαυδοίν» και αφετέρου η συνάντηση των κυβερνητικών εκπροσώπων τη δεύτερη και την τρίτη ημέρα. Γλώσσες εργασίας των συναντήσεων ήταν η αγγλική, η γαλλική και η ολλανδική.

<sup>2</sup> Στα τέλη του 2006 η κυβέρνηση του Βελγίου απέστειλε θεματικό ερωτηματολόγιο στα κράτη μέλη του ΟΗΕ. Με βάση τις απαντήσεις και διαβουλευόμενη με τα κράτη μέλη του ΟΗΕ (τους «Φίλους του Φόρουμ») τα ακόλουθα θέματα αποτέλεσαν τη βάση των συζητήσεων στο Φόρουμ τον Ιούλιο του 2007: α) ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού και εργασιακή κινητικότητα: μεγιστοποιώντας τις ευκαιρίες και ελαχιστοποιώντας τους κινδύνους, β) εμβάσματα και άλλοι πόροι της διασποράς: αυξάνοντας τον καθαρό όγκο τους και την αναπτυξιακή τους αξία, γ) ενδυνάμωση της πολιτικής και της θεσμικής συνεκτικότητας και προαγωγή των εταιρικών σχέσεων. Επίσης, στο πλαίσιο των συναντήσεων συζητήθηκαν θέματα όπως είναι τα ανθρώπινα δικαιώματα των μεταναστών, ζητήματα φύλου και δημιουργίας θεσμικών δομών. Το Παγκόσμιο Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη δεν είναι διαδικασία λήψης αποφάσεων: αποτελεί χώρο συζητήσεων για όσους σχεδιάζουν την πολιτική μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών για ιδέες, βέλτιστες πρακτικές και πολιτικές που αφορούν στη μετανάστευση και στην ανάπτυξη καθώς και χώρο διερεύνησης νέων πρωτοβουλιών διεθνούς συνεργασίας και πολυδιάστατων εταιρικών σχέσεων. Η προστιθέμενη αξία του Φόρουμ για τα κράτη μέλη και τους υπόλοιπους φορείς είναι η υιοθέτηση συγκεκριμένων και πρακτικών συμπερασμάτων, συμπεριλαμβανομένων νέων συστάσεων πολιτικής υφής, πρωτοποριακών πιλοτικών προγραμμάτων, ανάπτυξης εταιρικών σχέσεων, άρσης των κωλυμάτων για την αναζήτηση αμοιβαίως επωφελών επιπτώσεων και μάθησης μέσω της ανταλλαγής εμπειριών.

<sup>3</sup> Για το πλήρες κείμενο της έκθεσης βλέπε:

[http://www.gfmd-fmmd.org/en/system/files/2080096\\_FORMON\\_UK\\_BAT.pdf](http://www.gfmd-fmmd.org/en/system/files/2080096_FORMON_UK_BAT.pdf).

κασίας υιοθετήθηκαν ορισμένα συμπεράσματα γενικής φύσης.

Πρώτον, οι συζητήσεις στις Βρυξέλλες ανέδειξαν ότι είναι κεντρικής σημασίας για τη μετανάστευση το ζήτημα της ανάπτυξης και σε αυτό το πλαίσιο υπογραμμίστηκε ότι η προγραμματισμένη μετανάστευση αποτελεί ευκαιρία, και όχι απειλή, για την ανάπτυξη και την ενίσχυση της οικονομίας τόσο των αναπτυσσόμενων όσο και των αναπτυγμένων χωρών.

Δεύτερον, για να συνεχίσουν να επωφελούνται των θετικών επιπτώσεων αυτής της μετανάστευσης, οι κυβερνήσεις όλων των περιοχών πρέπει να υιοθετήσουν αποτελεσματικά συστήματα μετανάστευσης, συμπεριλαμβανομένων των κατάλληλων συμβουλευτικών μηχανισμών, σε συνεργασία με όσους σχεδιάζουν την πολιτική, τους κυβερνητικούς εμπειρογνώμονες της αγοράς εργασίας, τον ιδιωτικό τομέα και τις μη κυβερνητικές οργανώσεις. Η διεθνής κοινότητα πρέπει να στηρίξει τις προσπάθειες για την επίτευξη αυτού του στόχου ενισχύοντας την ικανότητα δημιουργίας θεσμών, συμβάλλοντας στην ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αναπτυσσόμενων και των αναπτυγμένων χωρών και υποστηρίζοντας τις διαβουλεύσεις σε θέματα τεχνικής φύσης.

Τρίτον, οι συμμετέχοντες συμφώνησαν ότι η μετανάστευση από τις αναπτυσσόμενες χώρες δεν μπορεί να αποτελεί εναλλακτική λύση των εθνικών αναπτυξιακών προσπαθειών και στρατηγικών αυτών των χωρών και ότι η σημαντική συνεισφορά των εμβασμάτων και των δεξιοτήτων των μεταναστών στη μείωση της φτώχειας και στην ανάπτυξη δεν μπορεί να αποτελεί υποκατάστατο της επίσημης αναπτυξιακής βοήθειας.

Τέταρτον, πρέπει να υποστηριχθεί δραστικά η ευκαιρία συμμετοχής στον αμοιβαίως επωφελή διάλογο του Παγκόσμιου Φόρουμ όσων σχεδιάζουν τις πολιτικές μετανάστευσης και ανάπτυξης, ώστε μεταξύ άλλων να ενισχυθεί η κατανόηση του τρόπου με τον οποίο οι αναπτυξιακές πολιτικές μπορούν να μεγιστοποιήσουν τα εν δυνάμει οφέλη της μετανάστευσης και, με την πάροδο του χρόνου, να αναπτυχθούν κοινές θέσεις και στρατηγικές γι' αυτά τα θέματα.

Πέμπτον, σήμερα, σε έναν παγκοσμιοποιημένο και ανεξάρτητο κόσμο, η μετανάστευση και η ανάπτυξη αφορούν και επηρεάζουν τις χώρες όλων των περιοχών. Επομένως, οι εταιρικές σχέσεις και η διακρατική συνεργασία σε αυτούς τους τομείς, πρέπει να στηρίζονται στην αρχή σύμφωνα με την οποία οι αναπτυσσόμενες και οι αναπτυγμένες χώρες ευθύνονται από κοινού για την αντιμετώπιση των περίπλοκων προκλήσεων. Κοινή είναι επίσης η ευθύνη της βελτίωσης των οικονομικών και άλλων συνθηκών στις χώρες με υψηλού επιπέδου πιέσεις εξαγωγής μεταναστών και επομένως επιβάλλεται να διασφαλιστεί ότι οι άνθρωποι δεν αναγκάζονται να μεταναστεύσουν από ανάγκη και απελπισία.

Για την επίτευξη των προαναφερόμενων στόχων, η μετανάστευση και η ανάπτυξη πρέπει να θεωρούνται δύο όψεις του ίδιου νομίσματος, που επιβάλλεται να αντιμετωπίζονται συνδυαστικά αλλά και σε συνάρτηση με όλους του άλλους σχετικούς τομείς της πολιτικής. Η διαδικασία του Φόρουμ είναι μακροπρόθεσμη και έχει κοινά χαρακτηριστικά με άλλες συζητήσεις πολιτικής φύσης, όπως είναι οι συζητήσεις που διεξήχθησαν για το εμπόριο και την ανάπτυξη στη δεκαετία του 1980 και στις αρχές της δεκαετίας του 1990 ή πιο πρόσφατα οι συζητήσεις για τις κλιματολογικές αλλαγές, στο πλαίσιο των οποίων η διεθνής κοινότητα άρχισε να συνειδητοποιεί προοδευτικά τον υπερεθνικό χαρακτήρα αυτών των θεμάτων και την ανάγκη να αναζητήσει, πέρα από τις εθνικές λύσεις, κοινές απαντήσεις σε κοινές προκλήσεις. Άραγε μπορεί να αποτελέσει η μετανάστευση, όπως το εμπόριο, μέρος και κομμάτι της καθημερινότητάς μας και των κοινωνιών μας;

## 2. ΤΟ ΜΕΛΛΟΝ

Με γνώμονα την προπαρασκευαστική διαδικασία, τα συμπεράσματα και τα αποτελέσματα της συνάντησης των Βρυξελλών τρία είναι τα βασικά στοιχεία που θα διασφαλίσουν τη βιωσιμότητα της διαδικασίας του Παγκόσμιου Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη.

### *2.1 Υιοθέτηση κοινής παγκόσμιας θεώρησης για τη μετανάστευση: προαγωγή της συνεργασίας*

Η πρώτη συνάντηση του Φόρουμ αποτελεί το εφελκυστικό αφενός για τη μακροπρόθεσμη κοινή σφαιρική θεώρηση της μετανάστευσης βασισμένη στην αναγνώριση των αμοιβαίων ωφελειών για τις αναπτυσσόμενες και τις αναπτυγμένες χώρες και αφετέρου για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης στη μετανάστευση ανά τον κόσμο. Με διαδραστικές, άτυπες, συγκεκριμένες και ειλικρινείς παρουσιάσεις, οι κυβερνήσεις των 156 κρατών μελών του ΟΗΕ που συμμετέχουν στο Φόρουμ καθώς και οι διεθνείς οργανισμοί συζητούν και αναλύουν άτυπα τις πολυδιάστατες πτυχές, προκλήσεις και ευκαιρίες της διεθνούς μετανάστευσης και ανάπτυξης. Η συνάντηση ανέδειξε τη δυναμική του Φόρουμ για την υιοθέτηση, σε παγκόσμιο επίπεδο, ενός μνημονίου για το φαινόμενο της μετανάστευσης, για τις αιτίες του και για την αμοιβαία θετική αλληλεπίδρασή τους.

Ιδιαίτερης σημασίας ήταν οι υψηλού τεχνικού επιπέδου παρεμβάσεις, το έκδηλο ενδιαφέρον και η δέσμευση των συμμετεχόντων κρατών για την αναζήτηση συγκεκριμένων απαντήσεων στη σχέση μετανάστευσης και ανάπτυξης και η εκφρασμένη βούλησή τους να δράσουν τόσο σε εθνικό όσο και σε διεθνές επίπεδο για την υλοποίηση κάποιων εκ των υιοθετηθέντων συμπερασμάτων και για το σκοπό αυτό να αναπτύξουν νέες εταιρικές σχέσεις και συνεργασίες.

Και το σημαντικότερο, ο εποικοδομητικός και ανοικτός διάλογος που διεξήχθη στις Βρυξέλλες ανέδειξε ότι η συμβουλευτική και άτυπη δομή του Παγκόσμιου Φόρουμ αποτελεί για τις κυβερνήσεις και άλλους μη κυβερνητικούς παράγοντες νέο χώρο συνάντησης και ανταλλαγής εμπειριών για τις πολιτικές και τις πρακτικές της μετανάστευσης και της ανάπτυξης, προβολής των διαφορετικών ενδιαφερόντων, απόψεων και οπτικών, βελτίωσης της κατανόησης των μεταναστευτικών και αναπτυξιακών θεμάτων και ανάπτυξης αυξημένης αίσθησης της κοινής ευθύνης τόσο των αναπτυσσόμενων όσο και των ανεπτυγμένων περιοχών.

### *2.2 Δομή του Φόρουμ: τα μαθήματα της πρώτης εμπειρίας*

Το νέο προεδρείο, η κυβέρνηση των Φιλιππίνων, θα οργανώσει και θα φιλοξενήσει τη δεύτερη συνάντηση του Φόρουμ στη Μανίλα, στα τέλη του 2008<sup>4</sup>. Εκτιμάται ιδιαίτερα και είναι ζωτικής σημασίας για τη διασφάλιση της επιτυχημένης συνέχειας της διαδικασίας του Φόρουμ η δέσμευση της κυβέρνησης των Φιλιππίνων για την εκπλήρωση αυτής της υπόσχεσης. Με βάση τα αποτελέσματα των Βρυξελλών, και αξιοποιώντας την ουσιαστική εμπειρία που αποκτήθηκε στο πλαίσιο της πρώτης συνάντησης, συμπεριλαμβανομένων του αρχικού παγκόσμιου θεματικού ερωτηματολογίου του 2006 και της τεχνογνωσίας της βελγικής ομάδας κρούσης, είναι ουσιαστικής σημασίας η υποστήριξη του προεδρείου, τόσο από υλικής όσο και από κάθε άλλης άποψης, από τα συμμετέχοντα κράτη. Είναι εξίσου σημαντικό να εντοπιστεί το συντομότερο δυνατό το προεδρείο που θα αναλάβει τη διοργάνωση της τρίτης συνάντησης του Φόρουμ.

*Από την εμπειρία της πρώτης συνάντησης του Φόρουμ εξάγονται συμπεράσματα για τον επιχειρησιακό τρόπο λειτουργίας του:*

*Τα σημεία επαφής και οι συναντήσεις των Φίλων του Φόρουμ* ήσαν ουσιαστικής σημασίας για την οργάνωση της πρώτης συνάντησης του Παγκόσμιου Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη. Θα αποτελέσουν επίσης καθοριστικούς παράγοντες για όλες τις δράσεις παρακολούθησης και επιτήρησης. Πρέπει να παγιωθούν και, ανάλογα με την περίπτωση να ενισχυθούν, ο ρόλος και η δικτύωση των σημείων επαφής. Με την επιφύλαξη του ενδιαφέροντος κάθε κυβέρνησης να στηρίζεται στα σημεία επαφής, αυτά μπορούν να διαδραματίσουν ζωτικό ρόλο στη διασφάλιση υψηλού επιπέδου εθνικής συνοχής, στις διαβουλεύσεις και στο συντονισμό των μεταναστευτικών και αναπτυξιακών πολιτικών, συμπεριλαμβανο-

---

<sup>4</sup> Βλέπε σχετικά στην ιστοσελίδα του Παγκόσμιου Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη <http://www.gfmd-fmmd.org/en/press-release/philippines-prepares-way-gfmd-manila-october-2008-report-first-fof-meeting>.

ένων των αναγκών ενίσχυσης της ικανότητας δημιουργίας θεσμών και άλλων μέτρων, καθώς και στις σχέσεις με τους διεθνείς οργανισμούς. Τα σημεία επαφής πρέπει να αποτελούν το όχημα για τη διαδραστικότητα των περιφερειακών διαδικασιών. Οι περισσότερες επικοινωνίες με τα σημεία επαφής πραγματοποιήθηκαν με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο. Οι βελγικές πρεσβείες και οι μόνιμες αντιπροσωπείες του Βελγίου στη Γενεύη και στη Νέα Υόρκη στήριξαν τις επικοινωνίες της ομάδας κρούσης διασφαλίζοντας την επικαιροποίηση των διευθύνσεων και την ενημέρωση των παραληπτών για όλες τις εξελίξεις του Φόρουμ. Όμως, διαπιστώθηκε ότι σε κάποια κράτη ήταν δύσκολη η πρόσβαση στην ηλεκτρονική επικοινωνία. Επομένως, οι προσωπικές επαφές (ιδιαίτερα οι τηλεφωνικές) μπορούν να συμπληρώνουν επωφελώς τις δράσεις της ομάδας κρούσης.

*Ο ρόλος της Τρόικα* (σημερινό, επερχόμενο και επόμενο προεδρείο) είναι αποφασιστικής σημασίας. Η εμπειρία του απερχόμενου εκτελεστικού διευθυντή και οι συμβουλές του προς τον επόμενο έχουν ιδιαίτερη σημασία γιατί διασφαλίζουν την κατάλληλη συνέχεια τόσο από ουσιαστικής όσο και από οργανωτικής πλευράς.

Η *Μόνιμη Ομάδα*, όπως προβλέπεται στις Μεθόδους Λειτουργίας που υιοθετήθηκαν στις Βρυξέλλες, μπορεί να παίξει καίριο ρόλο στη μελλοντική διαδικασία του Φόρουμ. Έχει ισορροπημένη σύνθεση από πλευράς εκπροσώπησης περιφερειών και αποτελείται από τις κυβερνήσεις που είναι σθεναρά προσηλωμένες στη βιώσιμη πολιτική και ιδεολογική στήριξη της διαδικασίας του Φόρουμ και του προεδρείου, συμπεριλαμβανομένων των κυβερνήσεων που συνεισφέρουν ουσιαστικά στις συζητήσεις της μετανάστευσης και της ανάπτυξης και παρέχουν συγκεκριμένες πληροφορίες για τη θεματική προετοιμασία των συναντήσεων του Φόρουμ.

Η *Ημέρα της Κοινωνίας των Πολιτών* αποδείχθηκε ότι αποτελεί συστατικό στοιχείο της διαδικασίας του Φόρουμ. Παρότι το προεδρείο καλείται να επεξεργαστεί περαιτέρω τον τρόπο της οργάνωσής της και τη διαδραστικότητα στη συνάντηση με τις κυβερνήσεις, το Φόρουμ επωφελήθηκε σαφώς από τις προοπτικές, τη δικτύωση και τις συγκεκριμένες εμπειρίες μη κυβερνητικών φορέων σε αυτούς τους τομείς.

*Οι εταιρικές σχέσεις που δημιουργήθηκαν στο πλαίσιο του Παγκόσμιου Φόρουμ για τη Μετανάστευση και την Ανάπτυξη* για την προετοιμασία των συναντήσεων επέτρεψαν τη συνεργασία μεταξύ των κυβερνήσεων των ανεπτυγμένων και αναπτυσσόμενων χωρών καθώς και με τους διεθνείς οργανισμούς και άλλους παρατηρητές. Αποτέλεσαν γόνιμο έδαφος της διαδικασίας εκμάθησης, που φαίνεται ότι έπαιξε σημαντικό ρόλο στην επιτυχή έκβαση της διοργάνωσης του Φόρουμ. Στο μέτρο του εφικτού, οι επαφές που αναπτύχθηκαν πρέπει να διατηρηθούν στο πλαίσιο της προετοιμασίας των επόμενων συναντήσεων του Φόρουμ.

Για τη βελτίωση της διαδικασίας στο μέλλον είναι απαραίτητο να αναλυθούν τα αποτελέσματα της αξιολόγησης της πρώτης συνάντησης του Φόρουμ, όπως καταγράφηκαν από το Βέλγιο, και να ληφθούν υπόψη όλες οι σχετικές παρατηρήσεις.

## 2.3 Δραστηριότητες παρακολούθησης

### 2.3.1 Υλοποίηση των προταθέντων δράσεων και συστάσεων

Η πρώτη συνάντηση του Φόρουμ στόχευε στην πρωτοτυπία των προτάσεων τόσο στη συμμετοχική και διαφανή διαδικασία προετοιμασίας της συνάντησης (στο οργανωτικό θεσμικό πλαίσιο που περιγράφηκε ανωτέρω) όσο και στα συγκεκριμένα και προσανατολισμένα στη δράση αποτελέσματα. Ως διαδικασία διαβούλευσης, το Φόρουμ δεν διαδραματίζει άμεσο επιχειρησιακό ρόλο και επομένως δεν μπορεί να υλοποιήσει καμιά από τις συστάσεις που υιοθετούνται. Εναπόκειται στις κυβερνήσεις, στους αρμόδιους διεθνείς οργανισμούς και στις μη κυβερνητικές οργανώσεις να διασφαλίσουν την αποτελεσματική εφαρμογή τους.

Σαφώς, πολλές από τις δράσεις και τις συστάσεις που προτάθηκαν στις Βρυξέλλες μπορεί να εξεταστούν περαιτέρω και ενδεχομένως να υλοποιηθούν από τις κυβερνήσεις σε εθνικό επίπεδο κατά το σχεδιασμό της πολιτικής και της κυβερνητικής πρακτικής. Πρόκειται κυρίως για τις δράσεις και συστάσεις της Στρογγυλής Τράπεζας 3 για τη συνοχή της πολιτικής. Επί-

σης, πολλά από τα ζητήματα που συζητήθηκαν και τα συμπεράσματα που υιοθετήθηκαν δεν εκφράζουν κατ' ανάγκη νέα ευρήματα, αλλά αποτελούν μέρος όσων οι κυβερνήσεις ήδη πρεσβεύουν ή υλοποιούν. Όμως, η ώθηση που παρείχαν οι συζητήσεις στις Βρυξέλλες πρέπει να αξιοποιηθούν και τα συμμετέχοντα κράτη μπορεί να επιθυμούν να επωφεληθούν της συγκυρίας για να επανεξετάσουν κάποιους τομείς της πολιτικής και να τους προσαρμόσουν, ανάλογα με την περίπτωση, στις πολιτικές και πρακτικές τους. Τούτο ισχύει και για τις δράσεις που αναλαμβάνουν οι κυβερνήσεις σε διμερές επίπεδο.

Οι κυβερνήσεις μπορεί να αναλάβουν πρωτοβουλίες για τη δημιουργία ομάδων παρακολούθησης ώστε να δραστηριοποιηθούν σε συγκεκριμένες συστάσεις που υιοθετήθηκαν στις Βρυξέλλες. Ήδη, κάποιοι φορείς πρότειναν αυτή τη μέθοδο παρακολούθησης και κάποιες κυβερνήσεις δεσμεύθηκαν προς αυτήν την κατεύθυνση. Τούτο μπορεί να επιτευχθεί υπό τη διεύθυνση μιας ή περισσοτέρων κυβερνήσεων και με τη συμμετοχή μικρού αριθμού άλλων που ενδιαφέρονται για το συγκεκριμένο θέμα και δράση. Σ' αυτές τις ομάδες εργασίας μπορεί να συμμετέχουν διεθνείς οργανισμοί και άλλοι παρατηρητές. Επίσης, η Τρόικα και η Μόνιμη Επιτροπή καθώς και οι Φίλοι του Φόρουμ θα πρέπει να εξετάσουν πως μπορεί να διασφαλιστεί η παρακολούθηση της συνάντησης που πραγματοποίησε το Φόρουμ τον Ιούλιο του 2007. Τα αποτελέσματα των δράσεων που αναλήφθηκαν και των αρχικών επιτευγμάτων μπορεί να συζητηθούν στη δεύτερη συνάντηση του Φόρουμ στη Μανίλα.

Ένα άλλο ζήτημα προς συζήτηση στη Μανίλα αφορά *στις συστάσεις για δράση που απαιτούν πολυμερή εξέταση, παρακολούθηση και υλοποίηση*. Ως διαδικασία διαβούλευσης, το Παγκόσμιο Φόρουμ δεν έχει άμεσο επιχειρησιακό ρόλο και άρα δεν μπορεί να υλοποιεί καμιά από τις συστάσεις. Οι κυβερνήσεις, οι Φίλοι του Φόρουμ, η Μόνιμη Επιτροπή και η Τρόικα θα πρέπει να εξετάσουν πώς μπορεί να υλοποιηθούν κάποιες από τις σημαντικότερες και συγκεκριμένες συστάσεις για δράση. Κάποιες κυβερνήσεις μπορεί να επιθυμούν να αναλάβουν πρωτοβουλίες και δράση για συγκεκριμένες συστάσεις που υιοθετήθηκαν στις Βρυξέλλες. Ήδη, κάποιες εξέφρασαν τη δέσμευσή τους προς αυτήν την κατεύθυνση και μερικές από αυτές τη βούληση να δημιουργήσουν μικρές ομάδες εργασίας στις οποίες μπορούν επίσης να συμμετέχουν διεθνείς οργανισμοί.

Ως προς τις πρωτοβουλίες εφαρμογής των συστάσεων από τους διεθνείς οργανισμούς: χρήζει περαιτέρω εξέτασης το ζήτημα της συνεργασίας του Φόρουμ με αυτούς τους οργανισμούς, ειδικότερα με την Ομάδα Διεθνούς Μετανάστευσης<sup>5</sup>, αλλά έχουν σημασία η γενικότερη συνοχή της προσέγγισης των μελών του Φόρουμ, που είναι επίσης μέλη αυτών των οργανισμών, κατά το σχεδιασμό του προγράμματος εργασίας αυτών των οργανισμών και η συνέπεια στις θέσεις που υιοθετήθηκαν στο πλαίσιο του Φόρουμ. Περαιτέρω, η γενικότερη σχέση του Φόρουμ και της διεθνούς κοινότητας πρέπει να συζητηθεί στο πλαίσιο της Μόνιμης Επιτροπής και των Φίλων του Φόρουμ.

Στο πλαίσιο αυτών των προσεγγίσεων που μπορεί να υιοθετηθούν παράλληλα ανάλογα με τις συνθήκες και τις ανάγκες, κυβερνήσεις και θεσμικοί φορείς, μπορούν να ενημερώνουν σε τακτική βάση τους Φίλους του Φόρουμ, τη Μόνιμη Επιτροπή και την Τρόικα, ώστε *μεταξύ άλλων* να διασφαλίσουν τη συνέχεια της διαδραστικής σχέσης των επιχειρη-

---

<sup>5</sup> Πρόκειται για την οργάνωση Global Migration Group (βλέπε στην ιστοσελίδα [www.un.org/esa/population/migration/gmg/index.htm](http://www.un.org/esa/population/migration/gmg/index.htm)) στην οποία συμμετέχουν δέκα οργανώσεις του συστήματος του ΟΗΕ (Διεθνής Οργάνωση Εργασίας, Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης, Διάσκεψη του ΟΗΕ για το Εμπόριο και την Ανάπτυξη, Πρόγραμμα Ανάπτυξης του ΟΗΕ, Τμήμα Οικονομικών και Κοινωνικών Υποθέσεων του ΟΗΕ, Ταμείο Πληθυσμών του ΟΗΕ, Γραφείο του Ύπατου Αρμοστή του ΟΗΕ για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, Γραφείο του Ύπατου Αρμοστή του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες, Γραφείο του ΟΗΕ για τα Ναρκωτικά και το Έγκλημα, Παγκόσμια Τράπεζα) που ασχολούνται με τη διεθνή μετανάστευση και σχετικά θέματα. Σκοπός της είναι η προαγωγή της ευρύτερης εφαρμογής των διεθνών και περιφερειακών κειμένων και κανόνων που ρυθμίζουν τη μετανάστευση και η ενθάρρυνση της υιοθέτησης συνεκτικότερων, σφαιρικότερων και καλλίτερα συντονισμένων προσεγγίσεων της διεθνούς μετανάστευσης. Ιδρύθηκε από το Γενικό Γραμματέα του ΟΗΕ στις αρχές του 2006 κατ' εφαρμογή σύστασης της Παγκόσμιας Επιτροπής για τη Διεθνή Μετανάστευση για την ίδρυση υψηλού επιπέδου θεσμικής ομάδας απαρτιζόμενης από τις οργανώσεις που δραστηριοποιούνται σε θέματα μετανάστευσης.

σιακών συνεργατών με το Παγκόσμιο Φόρουμ. Αυτές οι συζητήσεις μπορούν να απασχολούν και τις συναντήσεις των Φίλων του Φόρουμ.

Τέλος, τα συμμετέχοντα κράτη πρέπει να συνεχίσουν να αναταλλάσσουν απόψεις σε θέματα τεχνογνωσίας και εμπειριών, σε εθνικό, περιφερειακό και διεθνές επίπεδο, αξιοποιώντας τα αποτελέσματα, τα βασικά ευρήματα και τα συμπεράσματα της πρώτης συνάντησης. Για την επίτευξη αυτού του στόχου σε όλα τα επίπεδα είναι κρίσιμος ο ρόλος των σημείων επαφής του Φόρουμ.

Σημειώνεται ότι το προεδρείο και η ομάδα κρούσης χρειάζονται επαρκή χρόνο μετά τη συνάντηση του Φόρουμ για την παρακολούθηση των δραστηριοτήτων της προεδρίας, ειδικότερα για τη σύνταξη της τελικής έκθεσης και τη διανομή της σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη.

### *2.3.2 Θεματική συνέχεια του Φόρουμ*

Τέλος, είναι εξίσου ιδιαίτερης σημασίας η διασφάλιση της *θεματικής συνέχειας* της διαδικασίας του Φόρουμ. Η προετοιμασία και οι συζητήσεις της πρώτης συνάντησης, συμπεριλαμβανομένου του αρχικού θεματικού ερωτηματολογίου, ανέδειξαν ευρύ φάσμα θεμάτων που είναι καίρια για την προβληματική της σχέσης μετανάστευσης - ανάπτυξης. Από την εμπειρία της πρώτης συνάντησης του Φόρουμ προκύπτει ότι είναι χρήσιμη μέθοδος για τη δεύτερη και τις επόμενες συναντήσεις του Φόρουμ η σύνταξη ημερησίων διατάξεων: 1) για τα θέματα που ήδη εξετάστηκαν στις Βρυξέλλες και απαιτούν ενδεδειγμένη και επικεντρωμένη επανεξέταση και 2) για ένα ή περισσότερα νέα ζητήματα που αναπτύχθηκαν με βάση τις προτεραιότητες που εντόπισαν οι κυβερνήσεις στο αρχικό ερωτηματολόγιο και στις προπαρασκευαστικές συζητήσεις με τους Φίλους του Φόρουμ και άλλους φορείς με τους οποίους διαβουλευτήκαν. Η μέθοδος αυτή διασφαλίζει την αναγκαία θεματική συνοχή της διαδικασίας του Φόρουμ και με την πάροδο του χρόνου θα επιτρέψει την εξέταση όλων των ζητημάτων που σχετίζονται άμεσα με τη μετανάστευση και την ανάπτυξη.